



DIVISIÓN JURÍDICA

RESOLUCIÓN EXENTA N° 1113  
SANTIAGO, 14 de abril del 2023

Visado Por:  
/milabaca/

**ACCEDE PARCIALMENTE SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN N.º AH007T0010370, CONFORME A LA LEY DE TRANSPARENCIA.**

---

**VISTO:** Lo dispuesto en la Ley N.º 17.374, de 1970, que fija nuevo texto refundido, coordinado y actualizado del D.F.L. N.º 313, de 1960, que aprueba la Ley Orgánica Dirección Estadística y Censos y crea el Instituto Nacional de Estadísticas; en el Decreto N.º 1.062, de 1970, del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción, actual Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, que aprueba Reglamento del Instituto Nacional de Estadísticas; en el Decreto con Fuerza de Ley N.º 1-19.653, de 2001, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley N.º 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; en el artículo primero de la Ley N.º 20.285, que aprueba la Ley de Transparencia de la Función Pública y de Acceso a la Información de la Administración del Estado, en adelante la “Ley de Transparencia” y su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N.º 13, de 2009, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia; en Resolución Exenta N.º 2.979, de 2019, del INE; en solicitud GESDOC **SDJ\_DivisionJuridica\_000009310004**, de 13.04.2023; en lo establecido en la Resolución N.º 7, de 2019, de la Contraloría General de la República, que fija normas sobre exención del trámite de toma de razón; y en la demás normativa aplicable.

**CONSIDERANDO:**

**1.** Que, el artículo 10 de la Ley de Transparencia, citada en el Visto, dispone que toda persona tiene derecho a solicitar y recibir información de cualquier órgano de la Administración del Estado, en la forma y condiciones que establece dicha ley y, además, prevé que el acceso a la información comprende el derecho de acceder a la información contenida en actos, resoluciones, actas, expedientes, contratos y acuerdos, así como toda información elaborada con presupuesto público, cualquiera sea el formato o soporte en que se contenga, salvo las excepciones legales.

**2.** Que, el artículo 14 de la referida Ley, dispone que el Jefe Superior del Servicio debe pronunciarse sobre la solicitud, sea entregando la información o negándose a ello, en un plazo máximo de 20 (veinte) días hábiles, contado desde la recepción de la solicitud. En este contexto, el Reglamento de la Ley de Transparencia, singularizado en el Visto del presente acto administrativo, dispone que, en caso que el órgano o servicio requerido deniegue la solicitud de información solicitada en virtud de alguna de las causales de secreto o reserva previstas en la Ley, deberá hacerlo por escrito, por el medio que corresponda y de manera fundada.

**3.** Que, con fecha 21 de marzo de 2023, a través de la solicitud N° **AH007T0010370**, doña [REDACTED], ha presentado requerimiento de acceso a la información, en los siguientes términos:

*“Estimada Tamara, Espero te encuentres bien. Tal como conversamos ayer, actualmente me encuentro haciendo un Magister en Data Science en la Universidad del Desarrollo, y estoy interesada en realizar mi tesis con datos del INE, los cuales necesito solicitar por transparencia. Mi idea es crear un clasificador automático de texto para la actividad económica declarada por las empresas, a partir de la información de encuestas a empresas. En la siguiente tabla se encuentra el detalle de las encuestas y variables que necesito:*

*Encuesta Variables*

*Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) 4 A054, A0541, actividad económica asignada (Código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) 5 A054, A0541, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) 6 A054, A0541, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Nacional de Innovación (ENI) 2015-2016 P017, P036, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Nacional de Innovación (ENI) 2017-2018 P017, P036, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible Encuesta Nacional de Innovación (ENI) 2019-2020 P017, P036, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Estructural de Comercio (ECOM) 2020 B999 (producto 1), actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Estructural de Comercio (ECOM) 2019 B999 (producto 1), actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Estructural de Comercio (ECOM) 2018 B999 (producto 1), actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Nacional Industrial Anual (ENIA) 2020 D118, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Nacional Industrial Anual (ENIA) 2019 D118, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Nacional Industrial Anual (ENIA) 2018 D118, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Encuesta Laboral (Encla) 2019 A2 (primera más importante), actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible*

*Agradezco mucho tu disposición y quedo atenta a cualquier consulta que puedas tener Saludos, [...]”*

4. Que, el INE, según lo dispone la Ley N° 17.374, es un organismo técnico e independiente, una persona jurídica de derecho público, funcionalmente descentralizada y con patrimonio propio, encargada de las estadísticas y censos **oficiales** de la República (artículo 1°).

5. Que, dentro de las múltiples funciones del Instituto y en lo que resulta pertinente para la materia en análisis, le corresponde efectuar el **proceso de recopilación, elaboración técnica, análisis y publicación de las estadísticas oficiales; efectuar periódicamente encuestas destinadas a actualizar las bases (de datos) de los diferentes índices**, en especial los de costos de vida, entre otros (artículo 2°, letras a y d).

6. Que, el INE, como servicio de información pública que es, entrega sus productos estadísticos de una manera única y universal, esto es, para todos los ciudadanos en un mismo momento, el que se encuentra determinado con anterioridad a través del Plan Nacional de Recopilación Estadística del año respectivo; tratándose de ciertos productos de periodicidad mensual el INE incluso divulga su publicidad con el día y hora prefijada. Por esta razón, se podría afirmar que el Instituto tiene reglas propias y especiales en materia de publicidad de la información.

7. Que, dependiendo del diseño muestral y su representatividad, son liberados de manera activa o pasiva las bases de datos en consideración a criterios

estrictamente profesionales, incluidos criterios científicos y métodos y procedimientos propios de esta ciencia, **a un nivel en que los profesionales estadísticos que han desarrollado el levantamiento estimen que se han minimizado los riesgos de vulneración del secreto estadístico que protege la identidad del informante.**

En este sentido, se debe aclarar que los pasos o eslabones del “procedimiento estadístico” sólo podrían en un sentido figurado asimilarse a un “proceso administrativo”, pero lo cierto es que las etapas sucesivas del procedimiento estadístico están constituidos por una serie de técnicas (estadísticas) y no de otra naturaleza, lo que permite afirmar que -en la práctica- esta asimilación es imposible, no es un auténtico procedimiento administrativo por tratarse más bien de una actividad material que de una actividad jurídica. Por esta razón, el producto estadístico puede estar divulgado, así como sus metodologías y pasos previos, pero eso no significa que las bases de datos en virtud de las cuales se generaron esos datos estadísticos sigan la misma suerte, por el contrario, es infranqueable. Estos datos provistos por los informantes están protegidos por una barrera llamada “Secreto Estadístico”.

8. Así, en el ejercicio de estas funciones *“el INE, los organismos fiscales, semifiscales y empresas del Estado y cada uno de sus respectivos funcionarios, no podrán divulgar los hechos que se refieran a **personas o entidades determinadas de que hayan tomado conocimiento en el desempeño de sus actividades.** El estricto mantenimiento de estas reservas constituye el “Secreto Estadístico”. Su infracción por cualquier persona sujeta a esta obligación hará incurrir en el delito previsto y penado por el artículo 247, del Código Penal, debiendo en todo caso aplicarse pena corporal”* (Artículo 29°). Recordar que el artículo en referencia establece un tipo penal de mera actividad de divulgación de la información, a diferencia del tipo penal descrito en el Código que exige un resultado, esto es, un perjuicio al particular cuya información ha sido revelada por el funcionario público.

9. Que, esta forma de conducirse en el ejercicio de sus funciones configura el secreto estadístico, a diferencia de otras reglas de confidencialidad o reserva que existen en el ordenamiento jurídico chileno, **el que para para el caso del INE no admite excepciones administrativas ni judiciales** (como sí lo hacen otras normas v.g. reserva sobre información tributaria, reserva del Banco Central, etc.), **pues justamente la oferta de secreto que se ofrece al informante es total, absoluta. Esta oferta de secreto sobre la información recabada es la que permite que el INE realice su cometido.**

Lo anterior tiene una justificación muy razonable y es que la actividad del INE abarca una ampliadimensión de la vida de las personas, así como de las empresas, por ejemplo, a través de las encuestas de hogares se recaba información personal y sensible de sus integrantes, sus hábitos de consumo y orientación sexual y en el caso de las encuestas de empresas, sobre sus ingresos y gastos, entre otras materias.

Ahora bien, teniendo claro que el INE es probablemente el **mayor tenedor de datos de las personas naturales y jurídicas en el Estado, se hace necesario aclarar que la información que ingresa al INE no es, ni se transforma en pública por ese sólo hecho: lo que es público es el resultado estadístico del tratamiento de esos datos.** Esto incluye eventualmente la base de datos a un nivel de innominación e indeterminación aceptable, por lo que conviene reiterar que la protección especial que brinda el Secreto Estadístico es justamente para los informantes, no para la actividad del INE, la que queda completamente a merced de las normas generales de transparencia de la Ley N° 20.285.

10. Que, el secreto permite que los informantes entreguen libremente información que de otra manera jamás revelarían. Si el Estado, a través del INE, no pudiera acceder a esa información probablemente la estadística carecería de representatividad y sus resultados no darían confianza y es justamente la confianza que el secreto ofrece, la que permite que los informantes entreguen información de calidad de todo aquello que se les consulta.

11. Que, a su turno, el principio de transparencia consagrado en el artículo 5° de la Ley N° 20.285, es de orden legal, y el artículo 8° de la Constitución Política de la República entrega reglas que jerarquizan y permiten entender en su mérito el correcto modo de aplicarla regla del artículo 5° de la Ley N° 20.285, la que en ningún escenario es absoluta. En efecto, su contenido normativo ha sido abordado por la Corte Suprema en sentencia Rol N° 1.990-2011, señalando que:

- Lo que hay en el artículo 8° de la CPR es una declaración genérica de publicidad, no una regulación relativa al acceso a la información, entrega de ella o concepto de transparencia.
- En el inciso segundo no existe una consagración del principio de publicidad, a diferencia del principio de probidad establecido en el inciso primero.
- Precisa que la publicidad de los aspectos de los órganos del Estado puede darse por diversos medios, sin que exista un único mecanismo para ello. Los diversos mecanismos de hacer efectiva la publicidad pueden repartirse en diversos cuerpos legales, por lo que no existe una fórmula única ni norma legal que regule la publicidad.
- Finalmente, la Constitución misma, establece la posibilidad de que existan excepciones a la regla general de publicidad, excepciones que deben cumplir con dos requisitos, que sean establecidas por leyes de quórum calificado y la excepción se funde en alguna de las 4 causales establecidas expresamente por el inciso segundo del artículo 8° de la Constitución.

El inciso 2° del artículo 8° de la Constitución Política de la República: *“Son públicos los actos y resoluciones de los Órganos del Estado, así como sus fundamentos y los procedimientos que utilicen. Sin embargo, sólo una ley de quórum calificado podrá establecer la reserva o secreto de aquellos o de estos, cuando la publicidad afectare el debido cumplimiento de las funciones de dichos órganos, los derechos de las personas, la seguridad de la Nación o el interés nacional.”*

Por su parte, la disposición CUARTA TRANSITORIA de la Constitución Política de la República prescribe: *“Se entenderá que las leyes actualmente en vigor sobre materias que conforme a esta Constitución deben ser objeto de leyes orgánicas constitucionales o aprobadas con quórum calificado, cumplen estos requisitos y seguirán aplicándose en lo que no sean contrarias a la Constitución, mientras no se dicten los correspondientes cuerpos legales.”*

La norma anterior salva la situación que da cuenta el artículo 29 de la Ley N° 17.374, que fija nuevo texto refundido, coordinado y actualizado del DFL N° 313, **de 1960**, que aprobara la Ley Orgánica dirección estadística y censos y crea el Instituto Nacional de Estadísticas y que establece:

*“El Instituto Nacional de Estadísticas, los organismos fiscales, semifiscales y Empresas del Estado, y cada uno de sus respectivos funcionarios, no podrán divulgar los hechos que se refieren a personas o entidades determinadas de que hayan tomado conocimiento en el desempeño de sus actividades. El estricto mantenimiento de estas reservas constituye el “Secreto Estadístico”. Si infracción por cualquier persona sujeta a esta obligación, hará incurrir en el delito previsto y penado por el artículo 247, del Código Penal, debiendo en todo caso aplicarse pena corporal”.*

Lo anterior, nos permite hacer aplicación de la causal del **numeral 5 del artículo N° 21 de la Ley de Transparencia: reserva o secreto**: *“Cuando se trate de documentos, datos o informaciones que una ley de quórum calificado haya declarado reservados o secretos, de acuerdo a las causales señaladas en el artículo 8° de la Constitución Política.”*

Cuando se dan a conocer dichos actos o documentos se quiebra la expectativa de privacidad que fue ofrecida por el Instituto a través de las garantías del Secreto Estadístico. Desconocer esta oferta desmantela toda la institucionalidad estadística sobre la base de la cual se construye nuestra actividad, que es la confianza de los informantes en que sus datos no serán revelados.

En el mismo sentido, el INE se encuentra también sujeto en su actuar a los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales<sup>1</sup>, los cuales son aplicados en nuestro país en virtud de lo dispuesto en el artículo 5° inciso 2° de la Constitución Política de la República, que constituyen los criterios inspiradores de los códigos de buenas prácticas internacionales y por ende, revisten el carácter de normas y directrices internacionales. Concretamente, en el caso en análisis, son de principal relevancia los siguientes principios:

<sup>1</sup> NACIONES UNIDAS. Consejo Económico y Social. Aplicación de los principios fundamentales de las estadísticas oficiales. Resolución aprobada por la Asamblea General el 29 de enero de 2014. <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/68/261>

*“Principio 1: Las estadísticas oficiales constituyen un elemento indispensable en el sistema de información de una sociedad democrática y proporcionan al gobierno, a la economía y al público datos acerca de la situación económica, demográfica, social y ambiental. **Con este fin, los organismos oficiales de estadística han de compilar y facilitar en forma imparcial estadísticas oficiales de comprobada utilidad práctica para que los ciudadanos puedan ejercer su derecho a la información pública.***

*Principio 4. Los organismos de estadística tienen derecho a formular observaciones sobre interpretaciones erróneas y la utilización indebida de las estadísticas.*

*Principio 6: Los datos que reúnan los organismos de estadística para la compilación estadística, ya sea que se refieran a personas naturales o jurídicas, **deben ser estrictamente confidenciales y utilizarse exclusivamente para fines estadísticos.**” (el destacado es nuestro)*

En este contexto, el ejercicio de las funciones públicas entregadas al INE debe efectuarse con estricta sujeción a las normas y principios que las regulan y, por ende, cualquier acción ejecutada fuera de este ámbito vulneraría los principios de legalidad y competencia, consagrados en los artículos 6° y 7° de la Constitución Política de la República, cuyo texto señala:

*“Artículo 6°: Los órganos del Estado deben someter su acción a la Constitución y a las normas dictadas conforme a ella, y garantizar el orden institucional de la República.  
Los preceptos de esta Constitución obligan tanto a los titulares o integrantes de dichos órganos como a toda persona, institución o grupo.  
La infracción de esta norma generará las responsabilidades y sanciones que determine la ley.”*

*“Artículo 7°: Los órganos del Estado actúan válidamente previa investidura regular de sus integrantes, dentro de su competencia y en la forma que prescriba la ley.  
Ninguna magistratura, ninguna persona ni grupo de personas pueden atribuirse, ni aun a pretexto de circunstancias extraordinarias, otra autoridad o derechos que los que expresamente se les hayan conferido en virtud de la Constitución o las leyes.  
Todo acto en contravención a este artículo es nulo y originará las responsabilidades y sanciones que la ley señale.”*

En este mismo sentido, cumple citar lo dispuesto en el artículo 2° de la Ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, que dispone: *“Artículo 2°: Los órganos de la Administración del Estado someterán su acción a la Constitución y a las leyes. Deberán actuar dentro de su competencia y no tendrán más atribuciones que las que expresamente les haya conferido el ordenamiento jurídico. Todo abuso o exceso en el ejercicio de sus potestades dará lugar a las acciones y recursos correspondientes.”*

Se funda entonces también en la causal del numeral 5 del artículo N° 21 de la Ley de Transparencia, en el hecho que el INE, conforme lo establece el inciso 1° del artículo N° 29 de su Ley Orgánica N° 17.374: *“[...] no podrán divulgar los hechos que se refieren a personas o entidades determinadas de que hayan tomado conocimiento en el desempeño de sus actividades. El estricto mantenimiento de estas reservas constituye el ‘Secreto Estadístico’.”*

Para proteger el secreto estadístico y resguardar la confidencialidad, la entrega de la base de datos de la información recopilada y procesada debe realizarse de tal forma que los datos estadísticos tengan la cualidad de ser innominados e indeterminados, para que no sea posible identificar la fuente de la información a partir de ellos, procurando así resguardar debidamente el secreto estadístico contemplado en la ley.

**12.** Que, dicho lo anterior, corresponde además aplicar a la solicitud de acceso a la información individualizada en el numeral 3, la causal **del numeral 1 del artículo N° 21 de la Ley de Transparencia**, esto es: Afectación al debido cumplimiento de las funciones del Instituto Nacional de Estadísticas.

Según ya hemos señalado, el Instituto Nacional de Estadísticas debe ceñir su actuar a los principios de legalidad y competencia, consagrados en los artículos 6° y 7° de la Constitución Política de la República. Asimismo, sus competencias están definidas en la Ley N° 17.374, que fija el texto refundido, coordinado y actualizado del DFL N° 313, de 1960, que aprueba la Ley Orgánica Dirección Estadística y Censo y crea el Instituto Nacional de Estadísticas. De conformidad a esta normativa le corresponde al Instituto Nacional de Estadísticas, entre otras funciones específicas, las de:

*“Artículo 2°:*

- a) *Efectuar el proceso de recopilación, elaboración técnica, análisis y publicación de las estadísticas oficiales [...]*
- l) *Confeccionar un registro de las personas naturales o jurídicas que constituyan fuente de información estadística”.*

Asimismo, dicha ley consagra el ya mencionado Secreto Estadístico, razón por la cual el Instituto Nacional de Estadísticas estaría excediendo su ámbito de competencia legal si entregara la información en los términos solicitada. Por lo tanto, el Instituto Nacional de Estadísticas solamente está mandatado por la ley para entregar y dar a conocer estadísticas y datos oficiales, que no vulneren el Secreto Estadístico; luego, si se impone al Instituto Nacional de Estadísticas la obligación de entregar la información en los términos solicitados, se le pone en situación de abierto incumplimiento de su deber de reserva consagrado en la normativa orgánica que lo regula.

En el ámbito constitucional, se vulnerarían – como ya se ha indicado- los principios de legalidad y competencia previstos en los artículos 6° y 7° de la Carta Fundamental; así como garantías fundamentales previstas en el artículo 19 de la misma. Todo lo anterior importa, en definitiva, vulnerar las bases de la institucionalidad, el principio de promoción del Bien Común y de servicio del Estado a la persona. Cumple indicar que, la vulneración de estas garantías abre un riesgo de judicialización por eventuales reclamaciones de los informantes que estimaren vulnerados sus derechos constitucionales, a través de las acciones constitucionales previstas al efecto.

En el ámbito legal, se vulnera no sólo el Secreto Estadístico, y consecuentemente con ello se incurre por parte de quienes concretaron los actos destinados a la entrega de información, en el tipo penal previsto y sancionado en el artículo 247 del Código Penal; sino que además se vulneran las normas que regulan el actuar de la administración en el ejercicio de la función pública contenidas en la Ley N° 18.575, tales como los principios de legalidad, competencia y –muy especialmente- abre un espectro de riesgo asociado al principio de responsabilidad establecido en el artículo 4° de la norma en comento, que establece:

*“Artículo 4°: El Estado será responsable por los daños que causen los órganos de la Administración en el ejercicio de sus funciones...”*

En este orden de ideas, ante la posibilidad de daños causados a un informante, como los indicados en el acápite precedente, pareciera indiscutible plantear el riesgo de la alegación de responsabilidad extracontractual del Estado; con las consecuencias que ello conlleva y que se traducen en condenas indemnizatorias que revestirían un desmedro en el patrimonio público, o como ya ha ocurrido, la negativa de los informantes a entregar la información requerida, aun a sabiendas de que con ello se incumple una obligación legal de suministrar la información requerida por el INE.

En este sentido debemos destacar la potencialidad de daño a nivel del Sistema Estadístico Nacional y la comunidad estadística internacional. En efecto, nuestros informantes nos entregan información sensible, con la certeza de que este Instituto la resguardará y la utilizará solamente con fines estadísticos. La violación de esa confianza nos llevaría a un escenario donde las personas y empresas se negarían a entregar información para prevenir el riesgo de que sea filtrada al público. Una situación como la descrita, dañaría no solo los principios de certeza jurídica y la fe pública comprometida en cada acto de entrega de insumos para la actividad estadística, sino que debilitaría nuestra imagen en el país en el contexto internacional y muy especialmente frente a la comunidad estadística internacional.

De hecho, el INE ha sido objeto en el último período –no con poca frecuencia- de negativas y cuestionamientos a la entrega de información por parte de sus informantes aduciendo que, en razón de

la Ley N° 20.285 y de los pronunciamientos emanados desde el propio Consejo para la Transparencia, así como de los tribunales de justicia, la reserva legal que constituye el “Secreto Estadístico”, se ha visto debilitada.

En síntesis, cabe indicar que la información que los particulares proporcionan al INE se hace en el entendido de que aquella sólo será utilizada con fines estadísticos, sin que la misma sea revelada a nadie, ya que tiene el carácter de secreta, se encuentra en custodia de este Instituto y sólo será parte de un dato global.

Por lo anterior, en caso de acceder a la entrega de la información en los términos requeridos, significaría un quebrantamiento a la confianza que los particulares han depositado en la institucionalidad estadística, afectando la relación que el INE mantiene con sus informantes y consecuentemente con ello, la calidad de la información estadística oficial que se entrega al país.

**13.** Que, al afectar las funciones propias del órgano, puede incluso constituir una causal de exclusión del acceso a la información con rango constitucional. Así, la sentencia del Tribunal Constitucional Rol N° 2.997-2016, dispone en su considerando vigésimo cuarto que *“Se trata, en consecuencia, de un interés que la Constitución considera digno de protección al momento de consagrarlo como un límite a la transparencia”*. La misma sentencia, en el considerando vigésimo séptimo dispone que *“Está (la causal) diseñada para proteger las tareas del servicio. Ello se refleja en que la Constitución utiliza la expresión “afectare el debido cumplimiento de las funciones”. Tampoco se trata de una causal subjetiva, por una parte, porque la propia Constitución emplea la expresión “afectare el debido cumplimiento.”*

**14.** Que, En virtud del Principio de Máxima Divulgación contenido en la letra d) del artículo 11 de la Ley de Transparencia<sup>2</sup>, se procede a realizar una entrega parcial de información, remitiendo la información solicitada, pero al nivel de desagregación disponible que permita mantener en resguardo el secreto estadístico, en los siguientes términos:

– Respecto a la consulta sobre *“Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) 4 A054, A0541, actividad económica asignada (Código) al nivel más desagregado posible; Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) 5 A054, A0541, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible; Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) 6 A054, A0541, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible; Encuesta Nacional de Innovación (ENI) 2015-2016 P017, P036, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible; Encuesta Nacional de Innovación (ENI) 2017-2018 P017, P036, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible Encuesta Nacional de Innovación (ENI) 2019-2020 P017, P036, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible”* se informa que la Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) es un producto mandatado por el Ministerio de Economía Fomento y Turismo (Minecon) y desarrollado por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), el cual tiene por objetivo, medir el estado del desarrollo empresarial a lo largo del tiempo, para los distintos sectores productivos y tipos de empresas. Por su parte, La Encuesta Nacional de Innovación en Empresas (ENI) tiene por objetivo obtener información cualitativa y cuantitativa de empresas de todos los sectores productivos sobre innovación, de acuerdo a los lineamientos entregados por la OCDE, los cuales se encuentran reflejados en el Manual de Oslo.

En primer lugar, respecto a las variables A054 y A0541 de la ELE y las variables P017 y P036 de la ENI, cabe mencionar que es información de uso interno y no es puesta a disposición para el usuario. Frente a ello, no es posible acceder a esta solicitud, ya que conllevaría a una violación del secreto estadístico (artículos 29 y 30 de la Ley N° 17.374).

En segundo lugar, respecto a la actividad económica, si bien ambas encuestas cuentan con información de las empresas de esta variable a 2, 3 y 4 dígitos de la clasificación Industrial Internacional Uniforme, cuarta versión, en su adaptación nacional (CIIU4.CL 2012), esta información no es puesta a disposición del público general. En efecto, el INE no proporciona información que haya sido entregada por menos de tres informantes que realicen una actividad o posean una característica relevante, y/o que presenten valores atípicos o extremos fácilmente identificables dentro de ese grupo de informantes. Considerando lo

---

<sup>2</sup> <http://iura.cl/20285/11.html>

anterior, el aumentar el nivel de detalle de actividad económica, conlleva una mayor probabilidad de identificación de las unidades en la encuesta.

Las encuestas ELE y ENI cuentan con información sensible de las unidades informantes, donde destacan variables relativas a la caracterización financiera y de recursos humanos de la empresa. Estos datos deben ser protegidos, considerando que algún tercero puede obtener variables de identificación directa (dirección, teléfono, nombre, rut, etc.) y variables clave (que también se encuentran en la encuesta) que le permitirían re-identificar a las unidades informantes, pudiendo llegar a conocer la información sensible que se intenta proteger.

A continuación, se explican los conceptos utilizados dentro de la literatura de protección de datos respecto al riesgo de re-identificación de los informantes<sup>3</sup>.

- Variable sensible: corresponde a la variable o variables que contienen la información sensible entregada por los encuestados (informantes), que se busca proteger.
- Variable de identificación directa: estas variables corresponden a las que son virtualmente únicas por individuo, tales como el rut, dirección, teléfono, nombre, entre otros.
- Variable clave: las variables clave deben cumplir con dos criterios. Primero, en su conjunto pueden generar información suficiente para identificar individualmente a gran cantidad de unidades sin ser variables de identificación directa. En segundo lugar, deben ser variables con las que podría contar un tercero desde otra fuente, junto con datos de identificación directa, permitiéndole realizar una unión entre la base de datos de la encuesta (que contiene la información sensible) y un registro o base de datos externa que cuenta con variables de identificación directa.

En vista de lo anterior, solo es posible entregar el detalle de clasificación de actividad económica (utilizando la Clasificación Industrial Internacional Uniforme, CIIU) a dos, tres y cuatro dígitos solo para aquellas actividades donde se cumple con los criterios utilizados para disminuir el riesgo de identificación, de forma directa o indirecta, de las unidades informantes, para las encuestas:

- Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) 4
- Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) 5
- Encuesta Longitudinal de Empresas (ELE) 6
- Encuesta Nacional de Innovación (ENI) 2015-2016
- Encuesta Nacional de Innovación (ENI) 2017-2018
- Encuesta Nacional de Innovación (ENI) 2019-2020

Lo anterior con el fin de resguardar la identidad de las unidades informantes, en concordancia con la normativa orgánica que regula al INE.

Para mayor información y acceso a las bases de datos históricas disponibles para su uso, documentación metodológica, formularios y archivos de análisis de las encuestas se recomienda visitar la página web de los ministerios mandantes de cada encuesta:

[Encuestas y bases de datos - Ministerio de Economía, Fomento y Turismo \(economia.gob.cl\)](http://economia.gob.cl)

[Estudios y estadísticas - Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación \(minciencia.gob.cl\)](http://minciencia.gob.cl)

- Respecto a la consulta sobre “Encuesta Estructural de Comercio (ECOM) 2020 B999 (producto 1), actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible; Encuesta Estructural de Comercio (ECOM) 2019 B999 (producto 1), actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible; Encuesta Estructural de Comercio (ECOM) 2018 B999 (producto 1), actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible” se informa que la desagregación máxima posible de las actividades económicas se encuentra disponible en la base de datos compartida en <https://www.ine.gob.cl/estadisticas/economia/comercio-servicios-y-turismo/estructura-del-comercio>

- Respecto a la consulta sobre “Encuesta Nacional Industrial Anual (ENIA) 2020 D118, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible; Encuesta Nacional Industrial Anual (ENIA)

---

<sup>3</sup> Guía práctica para la protección de datos estadísticos: Anonimización de microdatos (Seguí 2014)



2019 D118, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible; Encuesta Nacional Industrial Anual (ENIA) 2018 D118, actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible” es posible informar que la variable solicitada D118 no es publicada, y es utilizada principalmente de contraste para la clasificación de la actividad asociada a un establecimiento. Por otro lado, las variables más apropiadas para la asignación de la actividad económica están asociada a Formulario N°3 de la Encuesta Nacional Industrial Anual (ENIA), pero dicha información no es de carácter público, porque a nivel de actividad económica podría ser identificable. El detalle de los productos informados en el Formulario N°3 es auto-reportado por los mismos establecimientos encuestados, por lo tanto, muchas veces vienen con el nombre de marca o fantasía asociado a la empresa en cuestión.

– Respecto a la consulta sobre “Encuesta Laboral (Encla) 2019 A2 (primera más importante), actividad económica asignada (código) al nivel más desagregado posible” es posible informar que la codificación de actividad económica de la Encla 2019 fue realizada, principalmente, en base a la información recolectada por medio de las preguntas a1 y a2 del cuestionario empleadores. Es decir, el resultado es una combinatoria de la glosa consignada en estas variables y otras fuentes, por lo que no existe una codificación específica para las variables solicitadas.

Complementariamente se destaca que, la actividad económica fue codificada según el Clasificador Chileno de Actividades Económicas (CIIU4.CL 2012) a un dígito agrupado en razón de los sectores económicos que son parte del estudio, por lo que el nivel de desagregación existente para este calificador es el que se encuentra publicado en las bases de datos disponibles en el sitio web<sup>4</sup> del INE.

**15.** Que, atendido lo precedentemente expuesto, el Instituto Nacional de Estadísticas considera procedente acceder parcialmente a la solicitud de acceso presentada por doña [REDACTED], tal como se indica en el considerando precedente, en aplicación de la causal de reserva legal contemplada en el artículo 21 N° 1, y N° 5 de la Ley de Transparencia, en relación a lo preceptuado en el artículo 29 de la Ley N° 17.374.

#### **RESUELVO:**

**1. ACCEDE PARCIALMENTE** a la solicitud de acceso a información pública N° **AH007T0010370**, de fecha 21 de marzo de 2023, de conformidad al artículo 21 N° 1, N° 5 de la Ley de Transparencia, según se expresó en las consideraciones precedentes.

**2. NOTIFÍQUESE**, la presente resolución a la dirección de correo electrónico indicada por el petionario en la solicitud, adjuntándosele copia íntegra de la misma y de la información pertinente, conforme con lo dispuesto en el artículo 12 de Ley de Transparencia y 37 del Decreto Supremo N° 13, de 2009, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, habida cuenta que el petionario expresó en la solicitud su voluntad de notificarse mediante comunicación electrónica, de todas las actuaciones y resoluciones del procedimiento administrativo de acceso a la información.

**3.** En conformidad con los artículos 24 y siguientes de la Ley de Transparencia, el solicitante tiene el derecho a recurrir ante el Consejo para la Transparencia, dentro del plazo de quince (15) días contados desde la notificación del presente acto administrativo.

---

<sup>4</sup> <https://www.ine.gob.cl/estadisticas/sociales/mercado-laboral/condiciones-de-empleo-y-relaciones-laborales>

4. **INCORPÓRASE** la presente Resolución Exenta, en el Índice de Actos y Documentos calificados como secretos o reservados del Instituto Nacional de Estadísticas.

**ANÓTESE, NOTIFÍQUESE Y ARCHÍVESE**

**MARÍA GABRIELA ILABACA TOLEDO**  
Jefa División Jurídica  
**INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS**  
"Por orden de la Directora Nacional"  
(Resolución Exenta N° 2.979, de 05.09.2019)

**DRA**

**Distribución:**

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Unidad de Transparencia y Atención Ciudadana, INE
- División Jurídica, INE
- Subdepartamento de Partes y Registros, INE